

Stichting Laat Haaksbergen niet zakken
T.a.v. het dagelijks bestuur
Beckummerweg 11
7482 ST SINT ISIDORUSHOEVE

Behandeld door : [REDACTED]
Telefoonnummer : (053) 573 45 67

Zaaknummer : Z/24/029017
Kenmerk : D-164336
Bijlagen : 2
Datum :

Onderwerp: Beslissing op uw verzoek op grond van de Wet open overheid

10 APR. 2025

Geacht bestuur,

Bij brief van 14 augustus 2024, door ons ontvangen op 15 augustus 2024, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om openbaarmaking van informatie met betrekking tot de zoutwinning in Haaksbergen.

Middels de onderhavige brief nemen wij een besluit op uw verzoek.

Specifiek heeft u verzocht om:

- Communicatie over het aanstellen - en de werkzaamheden - van de heren B. Wientjes en H. ten Broeke als verkenner respectievelijk procesbegeleider;
- Communicatie tussen het Ministerie van Economische Zaken en de gemeente Haaksbergen over zoutwinning in de periode van september 2022 tot maart 2024, specifiek over de afgifte van een verklaring van geen bedenkingen en de verlening van diverse vergunningen op 27 maart 2024;
- Communicatie tussen Nobian Salt B.V. en de gemeente/gemeenteraad van Haaksbergen over de zoutwinning in de periode van januari 2022 tot en met maart 2024.

Uw verzoek legt nadruk op, maar is niet beperkt tot, communicatie tussen

- de heer B. Wientjes en de gemeente Haaksbergen, inclusief (tussentijdse) rapportages;
- de heer H. ten Broeke en de gemeente Haaksbergen, inclusief (tussentijdse) rapportages;
- het Ministerie van Economische Zaken en de gemeente Haaksbergen omtrent de afgifte van de verklaring van geen bedenkingen;
- Nobian B.V. en de gemeente Haaksbergen omtrent de zoutwinning in Haaksbergen.

Uw verzoek ziet op de periode van januari 2022 tot en met maart 2024.

Besluit

Wij besluiten de door u verzochte informatie (gedeeltelijk) openbaar te maken.

Het uitgangspunt is dat informatie openbaar wordt gemaakt, tenzij een van de uitzonderingsgronden reden geeft de informatie niet openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden van de Woo zijn toegepast.

Voor de motivering van het besluit verwijzen wij naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit en het kopje 'Uitzonderingsgrond(en)' op de inventarislijst.

Wettelijk kader

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische besluitvorming van het bestuur. Dit recht komt iedere burger in gelijke mate toe. Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent in beginsel openbaarmaking voor iedereen.

Overheidsinformatie is openbaar, tenzij een uitzonderingsgrond zich tegen de openbaarmaking verzet. De uitzonderingsgronden staan benoemd in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo.

Inventarisatie

Gelet op de door u gevraagde informatie is een inventarisatie uitgevoerd door medewerkers van de gemeente Haaksbergen welke bij het bovengenoemd onderwerp betrokken zijn geweest.

Bij de zoekslag naar de bovengenoemde informatie zijn de volgende zoektermen, zowel gecombineerd als afzonderlijk toegepast:

- B. Wientjes
- Verklaring van geen bedenkingen
- EZK
- Ministerie van Economische Zaken
- Nobian Salt B.V.
- H. ten Broeke
- Procesbegeleider
- Verkenner
- VVGB
- Zoutwinning

Na het ontdebellen en beoordelen op reikwijdte zijn er 512 documenten overgebleven die binnen de reikwijdte van het verzoek vallen. Verder zijn deze documenten op passageniveau getoetst aan de uitzonderingsgronden van de Woo. De documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen zijn opgenomen in een inventarislijst, waarin

tevens de (in het betreffende document) toegepaste uitzonderingsgronden zijn opgenomen. De inventarislijst is als bijlage bij dit besluit toegevoegd.

Buiten verzoek

U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. Een aantal documenten bevatten informatie dat niet over de door u aangegeven aangelegenheid gaat. Deze informatie valt buiten de reikwijdte van uw verzoek en is daarom uit de documenten verwijderd onder vermelding van 'Buiten verzoek'.

Dubbele informatie

Het aantal van 512 documenten betreft het aantal documenten zonder duplicaten. Wel vindt u in een deel van de documenten gelakte passages of pagina's onder de noemer 'Dubbel'. Dit betreft informatie die in een ander document met dit besluit openbaar wordt gemaakt.

Reeds openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Ten aanzien van 52 documenten geldt dat deze zijn aangemerkt als 'Reeds openbaar'. De vindplaats hiervan is opgenomen in de inventarislijst onder het kopje 'Vindplaats'.

Zienswijze

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van derden een rol. Zij moeten de mogelijkheid krijgen om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven of de betreffende informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan het bestuursorgaan om te beslissen of de informatie openbaar wordt gemaakt.

In het onderhavige dossier hebben wij 13 (externe) betrokkenen als derde-belanghebbenden aangemerkt. Op 26 maart 2025 zijn deze belanghebbenden aangeschreven en is hen een termijn geboden om een zienswijze in te dienen. Deze zienswijzen zijn integraal overgenomen.

Overwegingen

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ervoor worden gekozen informatie niet openbaar te maken indien dit de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer aantast. Het belang van het eerbiedigen van de persoonlijke levenssfeer dient dan zwaarder te wegen dan het belang van openbaarheid.

In nagenoeg alle documenten staan persoonsgegevens. Het betreft gegevens zoals namen, initialen, e-mailadressen, telefoonnummers, functies en andere tot personen herleidbare informatie. Wij menen dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Ook bevat een aantal documenten persoonsgegevens van ambtenaren die uit hoofde van hun functie niet in de openbaarheid treden. In het kader van goed werkgeverschap is de gemeente Haaksbergen van oordeel dat het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van deze betrokkenen, zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contract treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo.

Wij menen dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Waar van toepassing zijn deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2e.

Voor personen die in de uitoefening van hun functie in de openbaarheid treden geldt dat de namen van deze personen leesbaar in de tekst zijn gelaten. Dit betreft namen van burgemeester en wethouders, de gemeentesecretaris, gemeenteraadsleden en bewindspersonen. Ten aanzien van de verkenner van de zoutwinning geldt dat deze een cruciale rol in het identificeren, analyseren en rapporteren van potentiële zoutwinningslocaties inneemt en daarmee in de openbaarheid treedt. Het is van belang dat zijn of haar naam zichtbaar blijft in documenten, omdat deze persoon verantwoordelijk is voor de kwaliteit en nauwkeurigheid van de verstrekte informatie. De naam van deze betrokkene, dhr. B. Wientjes, is dan ook leesbaar gelaten in de stukken.

De beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage

Op grond van artikel 5.1, tweede lid aanhef en onder h, van de Woo kan ervoor gekozen worden informatie niet openbaar te maken wanneer de veiligheid van personen of bedrijven in het geding komt of wanneer openbaarmaking mogelijk kan leiden tot sabotage.

In diverse documenten staan inbelgegevens van digitale overleggen die hebben plaatsgevonden. Deze inbelgegevens kunnen nog in gebruik zijn. Openbaarmaking van deze gegevens kan toegang geven aan niet-genodigden om deel te kunnen nemen aan deze overleggen. Dit risico van oneigenlijk toegang wordt als absoluut onwenselijk beschouwd. Openbaarmaking van de desbetreffende gegevens kan leiden tot sabotage. Wij wegen het belang van het voorkomen daarvan zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Om die reden maken wij de voornoemde informatie niet openbaar.

Waar van toepassing zijn deze gegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2h.

Het goed functioneren van de gemeente Haaksbergen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid aanhef onder i, van de Woo kan ervoor worden

gekozen informatie niet openbaar te maken indien dit het functioneren van de gemeente belemmert en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking.

In de documentenset zijn er kenmerken, zaaknummers en links naar digitale vergaderruimten aangetroffen. Openbaarmaking van deze gegevens zou ertoe kunnen leiden dat een kwaadwillende zich oneigenlijk toegang verschafft tot bepaalde informatie waardoor het goed functioneren van de gemeente in het geding zou kunnen komen, hetgeen als zeer onwenselijk wordt beschouwd.

Verder hebben wij in een aantal documenten passages aangetroffen waarin beraadslaging is opgenomen met de huisadvocaat en overige betrokkenen, welke verband houdt met de procespositie van de gemeente Haaksbergen. Ook zijn in een aantal documenten die bedoeld zijn voor intern beraad, waarvan het merendeel e-mails betreft, persoonlijke opvattingen opgenomen die verbandhouden met beleidsmatige (toekomstige) keuzes. Deze maken deel uit van het beleidsvormingsproces binnen de gemeente. Openbaarmaking zou er mogelijk toe kunnen leiden dat betrokkenen in de toekomst terughoudender zijn om deel te nemen aan dergelijke beraadslagingen, waardoor het goed functioneren van de gemeente in het geding zou kunnen komen. Wij vinden het belang van het voorkomen daarvan zwaarder wegen dan het belang van openbaarmaking.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2i.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die openbaar worden, worden via de digitale weg aan u toegezonden.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van bezwaar.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact op nemen met [redacted] via [redacted]@haaksbergen.nl of telefonisch via (053) 573 45 67.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders,

[redacted]
drs. M. Broekhuis
gemeentesecretaris

[redacted]
mr. drs. R.G. Welten
burgemeester